

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

27 апреля 2010 года

г. Ярославль

Ярославский областной суд в составе
председательствующего судьи областного суда Игнатова К.Н.,
при секретаре Сурковой Т.Ю.,
с участием прокурора Ганцевой С.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению
сельскохозяйственного производственного кооператива «Волга» о признании недействующим в
части постановления Правительства Ярославской области от 26.11.2008 года №619-п «О
переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в
катеорию земель лесного фонда»,

установил:

26 ноября 2008 года Правительством Ярославской области принято постановление «О
переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в
катеорию земель лесного фонда» с Приложением «Перечень земельных участков, переводимых
из категории земель сельскохозяйственного назначения в катеорию земель лесного фонда».

Подпунктом 11 названного Приложения к постановлению Правительства Ярославской
области от 26.11.2008 года № 619-п (далее - «Постановление № 619-п») разрешен вопрос о
переводе земельного участка, расположенного по адресу: Некрасовский район, Диево-
Городищенский сельский округ, кадастровый номер земельного участка 76:09:080000:2, площадь
земельного участка 4 150 000 кв. м., из категории земель сельскохозяйственного назначения в
катеорию земель лесного фонда.

Постановление официально опубликовано в газете «Губернские вести» № 110 от 10.12.2008
года.

СПК «Волга» обратилось в суд с заявлением о признании незаконным п/п 11 Приложения
«Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного
назначения в катеорию земель лесного фонда» к постановлению № 619-п, ссылаясь на то, что на
основании постановления Главы администрации Некрасовского района от 23.09.1992 № 131 «Об
утверждении проектов землеустройства (перераспределения земель) реорганизуемых колхозов
«Волга», «Россия», им. Горького, совхоза «Аббакумцевский», постановления Главы
Некрасовского муниципального округа от 04.09.2001 № 657 «О внесении изменений в
постановление Главы администрации Некрасовского района от 23.09.1992 № 131» за СПК
«Волга» на праве аренды закреплен земельный участок общей площадью 456 га, оспариваемый
пункт постановления противоречит нормам Земельного кодекса РФ, Федерального закона от
21.12.2004 года №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в
другую» (далее - «Федеральный закон от 21.12.2004 года №172-ФЗ») и нарушает права заявителя
как правообладателя земельного участка на его приватизацию, перевод произведен без согласия
СПК «Волга» и при отсутствии правовых оснований к такому переводу. Территориальное
управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по
Ярославской области не является заинтересованным лицом и не обладает правом заявлять
ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую.

В судебное заседание представитель заявителя не явился.

Представитель Правительства Ярославской области по доверенности Кулаев С.Ю. в
судебном заседании заявленные требования не признал, указал, что в соответствии с ранее
действовавшим законодательством и действующим Земельным кодексом РФ, земли, на которых



15-26/4192

расположены леса, находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, незаконно учтены в составе земель сельскохозяйственного назначения, так как они входили в единый лесной фонд и не передавались сельскохозяйственным организациям в собственность, а предоставлялись им на праве безвозмездного пользования для обеспечения потребности в древесине и других природных ресурсах. Лесные земли передавались в управление колхозам в бессрочное пользование после изъятия их из земель государственного лесного фонда. При этом их перевод из земель лесного фонда в земли сельскохозяйственного назначения не требовался. Кроме того, в оспариваемом постановлении не ставится вопрос о прекращении прав СПК «Волга» на земельный участок, заявитель имеет право переоформить принадлежащие ему права на земельный участок в соответствии с положениями действующего законодательства.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения представителя Правительства Ярославской области, заключение прокурора об удовлетворении заявленных требований, суд находит заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно пунктам «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей и земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу подпунктов 1, 2, 4 пункта 1 статьи 8 Земельного кодекса РФ (далее – «ЗК РФ») перевод земель из одной категории в другую осуществляется: в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством РФ; земель, находящихся в собственности субъектов РФ и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ; земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, - органами исполнительной власти субъектов РФ. Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

С ходатайством о переводе спорного земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда обращалось Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области, которое в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 «О федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации. В силу ч. 1 ст. 8 Лесного кодекса РФ лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Таким образом, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области может выступать заинтересованным лицом в смысле ст. 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Состав и порядок подготовки документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую установлен статьей 2 Федерального закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ, в соответствии с частью 1 и частью 3 которой для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство в исполнительный орган государственной власти о переводе земель из одной категории в другую или ходатайство о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую, в котором указываются: кадастровый номер земельного участка; категория земель, в состав которых входит земельный участок, и категория земель, перевод в состав которых предполагается осуществить; обоснование перевода земельного участка из состава земель одной категории в другую; права на земельный участок.

В соответствии с пп. 5 п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ к ходатайству о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую прилагается, в том числе, согласие правообладателя земельного участка на такой перевод.

Право исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления ходатайствовать о переводе земельных участков в составе земель одной категории в другую без согласия правообладателей земельных участков предусмотрено

законом только в случаях перевода земельных участков из одной категории в другую для создания особо охраняемых природных территорий без изъятия земельных участков у их правообладателей либо в связи с установлением или изменением черты населенных пунктов (п.5 ст.2 Федерального закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ).

В судебном заседании установлено, что вопрос о разграничении государственной собственности на земельный участок, указанный в п/п 11 Приложения к постановлению № 619-п, не разрешался. Поэтому Правительство Ярославской области было правомочно рассмотреть ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую в силу п.10 ст.3 Федерального закона от 25.10.2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» и ст.8 ЗК РФ, ст.15 Федерального закона от 21.12.2004 года №172-ФЗ, а Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области правомочно было обратиться с таким ходатайством в соответствии со ст.2 Федерального закона от 21.12.2004 года №172-ФЗ.

В соответствии с постановлением Главы администрации Некрасовского района от 23.09.1992 № 131 «Об утверждении проектов землеустройства (перераспределения земель) реорганизуемых колхозов «Волга», «Россия», им. Горького, совхоза «Аббакумцевский» (л.д. 16), постановлением Главы Некрасовского муниципального округа от 04.09.2001 № 657 «О внесении изменений в постановление Главы администрации Некрасовского района от 23.09.1992 № 131» (л.д. 19) за СПК «Волга» на праве аренды земельный участок общей площадью 456 га.

Из представленного в судебное заседание представителем Правительства ЯО кадастрового паспорта земельного участка (выписки из государственного кадастра недвижимости) видно, что СПК «Волга» имеет на праве аренды земельный участок с кадастровым номером 76:09:080000:2, площадью 4 150 000 кв. м.

Постановлением № 619-п вышеназванный земельный участок переведен из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда.

Как видно из материалов дела, указанное право аренды СПК «Волга» на земельный участок никем в установленном законом порядке на момент принятия постановления оспорено не было.

Понятие «правообладатель», приведенное в пункте 5 части 4 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ, включает в себя не только собственников земельных участков, но и лиц, владеющих и пользующихся земельными участками на ином вещном праве, в том числе праве аренды.

Из заявления об оспаривании Постановления № 619-п, а также текста ходатайства Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ярославской области о переводе земельного участка с кадастровым номером 76:09:080000:2 из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда от 25.11.2008 года № 5848 и приложенных к нему документов, следует, что в нарушение части 4 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2004 года № 172-ФЗ к ходатайству не приложено согласие СПК «Волга» на перевод земельного участка из состава земель одной категории в другую; такое согласие у СПК «Волга» получено не было.

Рассмотрев ходатайство заинтересованного лица о переводе земельного участка из состава земель одной категории в другую при отсутствии согласия на перевод правообладателя земельного участка - СПК «Волга», Правительство Ярославской области нарушило установленный федеральным законом порядок перевода земель из одной категории в другую.

В соответствии с п.3 ст.8 ЗК РФ нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.07.2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а также иными федеральными законами предоставление земель сельскохозяйственного назначения в собственность допускается. В то время как ст.8 Лесного кодекса РФ и ст.3 Федерального закона от 04.12.2006 года №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса РФ» исключают возможность приобретения земельного

участка лесного фонда в собственность юридических лиц ввиду нахождения земель лесного фонда в федеральной собственности.

Оспариваемый нормативный правовой акт нарушает права СПК «Волга», поскольку перевод земельного участка, принадлежащего СПК «Волга», в состав земель лесного фонда влечет необоснованное прекращение права аренды СПК «Волга» на земельный участок.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени (ч.2 ст.253 ГПК РФ).

При определении момента, с какого оспариваемые нормы должны быть признаны недействующими, суд принимает во внимание правовую позицию, высказанную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 года № 1-П, и считает необходимым признать нормативный правовой акт недействующим в части со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании ч.3 ст. 253 ГПК РФ, ст.35 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» с учетом ст. 53.1 Закона Ярославской области «О правовых актах Ярославской области» (в редакции Закона ЯО от 09.07.2009 года № 45-з) решение суда в части признания нормативного правового акта недействующим, либо сообщение о таком решении должно быть бесплатно опубликовано в средстве массовой информации - газете «Документ-Регион».

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 251-253 ГПК РФ, суд

Решил:

Признать недействующим п/п 11 Приложения «Перечень земельных участков, переводимых из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» к постановлению Правительства Ярославской области от 26.11.2008 года № 619-п «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель лесного фонда» со дня вступления настоящего решения в законную силу.

На решение может быть подана кассационная жалоба, а прокурором может быть принесено кассационное представление в Верховный Суд Российской Федерации через Ярославский областной суд в 10-дневный срок с момента изготовления мотивированного решения.

Председательствующий



Игнатов К.Н.